联合国 S/PV.8462



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四六二次会议

2019年2月13日星期三上午10时举行

纽约

主席：	埃索诺·姆本戈诺先生	（赤道几内亚）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯·亚布拉先生
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	Syihab先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107(2013)号决议第4段提交的第二十一次报告（S/2019/78）

秘书长关于第2421(2018)号决议执行情况的报告（S/2019/101）

19-03895 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第二十一次报告（S/2019/78）

秘书长关于第2421（2018）号决议执行情况的报告（S/2019/101）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长珍妮·亨尼斯-普拉斯哈特 女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/78，其中载有秘书长根据安全理事会第2107（2013）号决议第4段提交的第二十一次报告，并注意文件S/2019/101，其中载有秘书长关于第2421（2018）号决议执行情况的报告。

我现在请亨尼斯-普拉斯哈特女士发言。

亨尼斯-普拉斯哈特女士（*以英语发言*）：今天，我荣幸地首次以目前的身份向安理会通报情况。

正如安理会成员所知，四个月前，通过主要议会集团之间的协作精神，阿迪勒·阿卜杜勒-迈赫迪先生被一致提名为候任总理。然而，伊拉克政府目前仍不完整。四个部长职位仍然空缺，其中三个——内政、国防和司法部长——在政党和政治集团之间产生了激烈分歧。在这种情况下，议会会议多次休会、中断或遭抵制，因此政府方案的执行进展甚微。就在我们发言之际，伊拉克议会休会一个月，要到3月初才重新召开会议。

漫长的政府组建过程对伊拉克来说并不新奇独特。然而，就伊拉克而言，确实急需毫不拖延地完成这一进程，在多年冲突后集中精力重建国家。因此，我谨再次呼吁政治行为体克服政治内斗，表明政治妥协能够奏效，为伊拉克人民的广泛利益着想。在此过程中，我也想提醒他们，一些优秀的、经验丰富的伊拉克妇女完全有资格从事这项工作。

归根结底，伊拉克人民承受着政治僵局的最大冲击——而目前正是满足他们对更优质服务的需求和要求的关键时刻，伊拉克公民此刻应该能够依靠强有力的民主治理和切实可行的国家机构。没错，现在是时候将重点从派系政治转到满足伊拉克公民紧迫需求的行动上了，因为进一步的拖延会给国家稳定带来重大影响。

较为积极的一点是，我高兴地通知安理会，议会于1月23日批准了2019年联邦预算法。事先协商和有效合作使这一成果成为了可能。好消息是，这表明建设性政治对话空间和伙伴关系已经存在，我衷心希望我们会在未来几个月里看到更多对话和伙伴关系。2019年对电力等一些关键发展部门的预算分配反映了政府改善基本服务供应的努力。但是，解放区重建的预算分配仍然远低于实际需要。此外，伊拉克的国家财政仍然严重依赖石油部门的收入，因此很容易受油价波动影响。

另一个积极步骤是部长会议上周决定将政府方案转变成一项执行计划。这将有助于密切监测进展，也将实现问责制。此外，我要欢迎政府采取步骤，通过落实预防措施处理腐败问题。过去一个月内，总理主持了最高反腐败委员会的三次会议，目的是团结努力打击任何政党或个人的腐败，不论其身居何职。反腐败斗争并不容易，但这是一场很有必要的斗争，因为腐败在伊拉克各级都广泛而普遍。为了恢复公众信任，这是一场很有必要的斗争。在我们上周三的纳杰夫会议上，大阿亚图拉西斯坦尼也再次着重强调，迫切需要在打击腐败方面取得进展。

关于巴格达和埃尔比勒的关系，我谨欢迎1月16日达成的统一关税协议。迅速执行这项协议现在应成为双方的优先事项。此外，最终确定的2019年联邦预算保证了联邦为库尔德斯坦地区公务员和佩什梅加部队支付工资提供资金。我谨呼吁巴格达和埃尔比勒利用这一积极势头，克服分歧。

在这个重要时刻，关于库尔德斯坦地区内组建政府的报道甚少，谈判目前还在继续。我在埃尔比勒和苏莱曼尼亚会见库尔德领导人时强调，需要加快组建政府，以尽快满足库尔德斯坦地区人民的需要。然而，随着库尔德斯坦地区议会可能于2月18日举行会议，事态似乎有所发展。

在本报告所述期间，伊拉克领导人在重新调整对外关系方面作了重大努力，接触了许多国际、区域和邻国伙伴。这很重要，因为加强对内对外的实力确实密不可分。在此期间，伊拉克还接待了寻求与伊拉克新领导层接触的高级别国际代表团，我由衷希望，区域和国际议程将继续把支持伊拉克的可持续稳定放在第一位，以互利为基础，并符合尊重伊拉克主权和领土完整的原则。

安全依然是关切问题。尽管恐怖主义活动有所减少，但在过去一个月里，针对平民和伊拉克安全部队的袭击都有发生。简而言之，尽管伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在军事上失败，但它继续对伊拉克和该区域构成安全威胁。

另一个关切涉及不受国家控制和/或在伊拉克人日常生活中扩大经济和社会控制力的武装团体。无论它们隶属于谁，政府都需要迅速采取措施改革安全部门，坚决打击这些团体及其活动。

安理会成员也知道，土耳其在伊拉克北部的伊拉克-土耳其边界附近发动军事空袭，伊拉克当局谴责其侵犯主权。土耳其坚持认为，这些空袭针对的是与库尔德工人党有关联的目标。我对这些行动中丧生的平民和损失的生计感到遗憾。土耳其和伊拉克两国政府必须加快努力，通过双边对话解决这一问题。

关于选举，独立高级选举委员会正式建议伊拉克省议会选举于11月16日举行。联伊援助团将继续为委员会提供技术援助和支持。然而，在筹备这些选举时，伊拉克政府和相关机构需要紧急采取一些措施。

谈到人权问责制，我谨强调，促进更一致地遵守正当程序和公平审判的国际标准至关重要，因为对伊黎伊斯兰国所犯严重侵犯人权行为的公正、透明司法追责进程将是恢复和平共处和社会凝聚力的关键。同样重要的是，必须加强族群凝聚力，遏制指责整个族群的言论。此外，一个群体对另一个群体的边缘化使一些族群容易受到极端主义宣传的影响。

作为联伊援助团倡导机会平等工作的一部分，我于1月24日发起和解与政治问题妇女咨询组。有鉴于此，我愿重申联伊援助团的呼吁，呼吁政治领导人履行在选举时许下的诸多诺言，任命女性担任高级决策职位。

联合国及其人道主义伙伴已最后敲定2019年伊拉克人道主义需求概览，不久将与伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府密切合作，启动人道主义响应计划。今年，人道主义界将着重满足175万脆弱的伊拉克人的需求，其中包括境内流离失所者、营地内外的居留者、需求紧迫地区的返乡者以及因多年武装冲突而压力重重的接纳社区。这些需求确实巨大。2019年人道主义响应计划寻求募集来自捐助方的7亿美元，纳入了专门处理保护需求的方案。当然，人道主义方案的落实将与恢复和稳定工作一道进行。

尽管当前为重建基础设施和恢复基本服务做出大量努力，重建该国将需要多年的时间和数十亿美元的资金。伊拉克无疑将需要国际社会的继续关注，以使过渡取得成功并且得以持续。在国际社会的慷慨支助下，2018年年底，联合国开发计划署稳定供资机制的款额超过10亿美元；但是，仍有3.38亿美元的缺口。换句话说，仍需额外资金，包括伊

拉克政府的捐助，顺便说一下，该国政府肯定了方案的效力之快与效率之高。

毋庸置言，联合国国家工作队继续协助伊拉克政府满足民众的需求。我可以举出许多例子，但是过去数月的一些例子包括：提供医疗包和物资以拯救生命，伊拉克最大的社会安全网的数字化，提供应享粮食份额，清除爆炸品，以及重要的是，最后敲定摩苏尔的重建计划。联合国系统也继续支持伊拉克政府落实一些关键改革，如安全部门改革。在我两周前访问摩苏尔期间，我亲眼看到国家工作队在协助政府修复房屋和恢复水厂方面的重要贡献，这些是恢复这个饱受战争摧残城市的生活的基本需要。如安理会所知，地雷行动组织每日处理简易爆炸装置的威胁。这一点非常重要。但是，不得不说的是，伊拉克政府需要采取更多行动，以克服某些挑战，为这些活动提供便利。

自2018年1月伊拉克重建问题科威特国际会议以来，伊拉克恢复与增强复原力方案业已启动。该方案覆盖全国，两年预算达10亿美元。调集资源的工作正在进行之中，迄今已认捐3亿多美元的项目资金。我愿鼓励其它捐助方捐款。

主席先生，征得你的许可，现在我谨谈谈秘书长关于失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产的第二十一次报告（S/2019/78）。首先，请允许我强调我介入该问题的决心。我在10天前对科威特的首次正式访问中，再次强调了这一点。联伊援助团继续在这个重要问题上协助伊拉克和科威特两国政府，同时我愿呼吁各会员国加大其支持力度，例如通过采购野外设备，为伊拉克和科威特的技术团队提供取证和能力建设。去年11月归还科威特的贵重财产是一个积极和期待已久的步骤。我鼓励伊拉克政府继续寻找仍然下落不明的国家档案。

我愿强调，的确，伊黎伊斯兰国占领期间的绝望氛围在某种程度上让位于对伊拉克未来抱有的希望与乐观。但是，人们无法回避这样的事实，即：通向理应享有的长期稳定的道路将是漫长和艰辛的。现实主义的态度和坚定的决心对于面对今后的各种挑战将必不可少，包括对我们来说。伊拉克各界鲜明的主导权和参与将被证明至关重要，政治意愿将是前提，而自豪地拥有共同的历史与未来将不可或缺。的确，国际社会的继续支持将至关重要。

最后，我谨表示，真诚感谢联伊援助团和联合国国家工作队工作人员的奉献与承诺。与他们共事实为一件乐事。我期待未来数月回到安理会，报告我希望取得的一些实质性成果。

主席（以西班牙语发言）：我感谢韩妮思-普拉斯哈尔特女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨表示，感谢联合国在这个重要关头努力帮助兄弟般的伊拉克政府和人民。我们还感谢根据第2421（2018）号决议，通过联合国伊拉克援助团（联伊援助团）所做的工作和与伊拉克政府的协调。我还愿借此机会祝贺珍宁•韩妮思-普拉斯哈尔特女士被任命为联伊援助团团长和秘书长伊拉克问题特别代表。我感谢她宝贵的全面通报，并赞赏她及其前任扬•库比什先生的努力，我们祝库比什先生在未来的工作中取得圆满成功。

关于兄弟般的伊拉克共和国的局势和赋予联伊援助团的责任，请允许我表示，感谢特派团和联合国驻伊拉克的机构努力为该国建设一个光明的未来，首先是创造有利于安全与稳定的条件，满足人道主义需求，为可持续发展提供先决条件。我谨重申，科威特国继续全力支持，并与联伊援助团和国家工作队合作，使其妥善履行职能。

我们确认，接下来的阶段对于伊拉克克服当前的困难局面、特别是在击败恐怖组织伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）之后十分重要。伊拉克现在需要国际上努力支持、协助并且满足受影响的伊拉克人的人道主义需求，确保其安全。这也是我们作为伊拉克邻国的责任，同时也是其它地区

国家和广大国际社会的责任，特别是有鉴于我们知道，我们必须做出更大努力，以便伊拉克得享统一、安全以及稳定，摆脱各种危机与隔阂。

自伊拉克启动前政权之后的重建阶段以来，科威特国一直为伊拉克兄弟提供援助，以帮助该国维护其独立、主权、统一以及领土完整。我们还欢迎全面的全国对话，希望它将使伊拉克人能够实现民族和解，打击极端主义和恐怖主义，加强法治，为伊拉克社会各阶层无一例外地带来福祉与安全。我们祝兄弟般的邻邦伊拉克实现全面进步与繁荣。

自恐怖团体达伊沙在伊拉克出现以来，科威特国领导人、政府以及人民意识到该国所受破坏的程度，为伊拉克人民提供援助，不遗余力地支持他们。我谨提及科威特埃米尔殿下谢赫萨巴赫•艾哈迈德•贾比尔•萨巴赫倡议于2018年2月主办伊拉克重建问题科威特国际会议，以帮助减轻伊拉克人民的痛苦，以便他们能够迈向稳定与重建。我们希望在会议期间承诺提供援助的国家将履行义务。

我们赞同秘书长在其报告（S/2019/101）中表达的关切，即潜伏的恐怖分子团体仍威胁着伊拉克和整个区域的稳定与安全。我们都必须作出更多努力，采取进一步果断措施，根除恐怖主义活动和行为，追究犯下这种恶劣罪行的人的责任。必须与安全理事会根据第2379（2017）号决议设立的联合国机制合作，将他们绳之以法。

关于失踪科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产方面的国际义务和余留人道主义问题，今天这次会议正逢我们纪念科威特国从伊拉克侵略中获得解放二十八周年。然而，只要我们的失踪人员仍然下落不明，我们就不能充分地纪念这个日子。这个人道主义问题将依然是我们的首要优先事项。我们几乎完全失去了活着找到他们的希望，因此将竭尽全力确定我们烈士的下落。我们赞赏安全理事会成员的关切，赞赏他们这些年来一直将这个人道主义问题列入议程，赞赏他们跟进安理会相关决议所载的所有承诺的落实工作，尤其是与科威特国1991年解放以来尚未被履行的主要余留义务有关的承诺。

我们赞扬兄弟国家伊拉克严肃而真诚地希望履行其对科威特国的所有余留国际义务。我们已经找到了605名失踪人员中236人的遗骸，如果没有伊拉克的合作，这原本不可能做到。我们希望我们将继续怀着同样的精神与伊拉克合作努力。然而，自2004年以来，我们未能找到任何其他失踪人员的遗骸。我们重申，我们愿意支持和援助伊拉克，以加快履行安全理事会相关决议规定的余留义务。

我们赞扬红十字国际委员会作为三方委员会主席，努力履行其酌情完成人道主义任务的义务。我们认为，如果我们在三方委员会及其技术小组委员会的框架内加大努力并执行商定的各项计划和方案，就有可能取得切实进展。科威特国将不遗余力地支持有关努力，确定失踪的科威特人和第三国国民的命运。

与此同时，我们敦促联伊援助团继续根据第2107（2013）号决议，执行其关于被拘留者、失踪人员和归还科威特国家档案等财产的任务。我们呼吁亨尼斯-普拉斯哈特女士采取新的办法，确保我们在这个问题上取得进展。

我谨提请安理会注意一些其他义务，包括有关科威特国家档案等财产的义务。它们与其他义务一样重要，因为我们的档案和财产是真正的历史财富——是科威特国家和人民民族记忆的重要遗产。遗憾的是，自1991年科威特解放以来，这些档案一直下落不明。在这方面，我们同秘书长一样感到失望。

最后，科威特国认识到，新伊拉克与过去的伊拉克毫无关系。伊拉克过去几年在打击达伊沙恐怖分子时经历了一些痛苦的事件，国际社会现在应支持它努力复原并在区域和世界范围内发挥作用，在伊拉克人民所取得胜利的基础上再接再厉。他们可以克服这一段艰难时期。

我们希望组建伊拉克政府的工作能够完成，从而建设伊拉克的未来。我们祝愿伊拉克政府顺利满足伊拉克人民的愿望。他们理应生活在一个稳定、繁荣和安全的国家。科威特国重申声援伊拉克领导人、政府和人民为尊崇伊拉克民族团结、遏制恐怖主义、维护其主权和领土完整而采取的任何步骤。

Syihab先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢珍妮·亨尼斯-普拉斯哈特女士非常翔实而全面的通报。我也祝贺她任职。

由于这是印度尼西亚作为安理会成员首次参加关于伊拉克问题的会议，我谨祝贺伊拉克政府和人民去年完成了全国选举。我们一直非常密切地观察伊拉克局势，并希望我们的伊拉克兄弟姐妹将很快实现他们完全应得的目标——持久和平、稳定和繁荣。印度尼西亚确信，新政府可以在近年来取得的重要进展的基础上再接再厉，以实现持久的和谐与和平。我谨着重谈谈通报中的一些要点。

第一，关于政治局势，印度尼西亚赞扬伊拉克在《宪法》规定时限内组建了新政府，并期待其余部长职位的任命。我们相信内阁任命将很快完成。我们赞扬在三任主席领导下不断努力促进妥协，并为此开展建设性工作。我们还欢迎去年在伊拉克库尔德斯坦地区举行的选举以及在巴格达和埃尔比勒关系方面取得的进展。我们鼓励伊拉克利用这一积极趋势，立足伊拉克《宪法》，通过对话和协商一致解决所有未决问题。

第二，必须有效处理安全挑战。尽管最近取得了显著进展，但我们注意到恐怖主义仍是一项严峻的挑战。伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）成员仍然活跃在伊拉克的一些省份，藏身于难以到达的地区。我们赞扬伊拉克安全部队不懈努力，不断清理已清除爆炸物和其他危险品的地区，并持续搜寻威胁该国安全和进步的伊黎伊斯兰国残余势力。有必要采取综合办法应对安全挑战，确保持久和平。在这方面，加强区域和国际合作是关键所在。我们赞扬伊拉克政府继续努力与邻国和其他国际伙伴接触，以加强关系并增进彼此的政治和安全利益。

第三，联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的支持依然十分关键。我们赞扬联伊援助团开展了重要工作，在伊拉克社会的各个领域中，如公共部门、选举援助、人权和法治等领域，这项工作都被认为是积极可喜的。我们还欢迎联伊援助团作出努力，帮助加强伊拉克与科威特等区域国家在解决余留双边问题方面的双边关系。若能开展妥善的讨论，完成关于失踪科威特国民和第三国国民及失踪科威特财产的归档，就将进一步加强这两个兄弟国家原本就非常良好的双边关系。

在伊拉克新政府着手实施各项新方案，以解决其面临的诸多复杂和困难挑战，并使该国坚定走上可持续和平与发展的道路时，联伊援助团必须继续向新政府提供并加强支持，这非常重要。印度尼西亚随时准备支持兄弟国家伊拉克实现可持续和平与发展的目标。

马朝旭先生（中国）:首先我欢迎亨尼斯-普拉斯哈特女士担任秘书长伊拉克问题特别代表和联伊援助团的团长。感谢你刚才所作的通报。我对你的前任、秘书长特别代表库比什先生所做的工作表示赞赏。

中方欢迎伊拉克组建政府取得新的进展，赞赏伊拉克领导人通过对话协商解决分歧，继续推动经济发展、改善人民生活水平和加快重建进程。当前，伊拉克国家和平稳定与重建正处于关键阶段。在此，我愿强调以下几点：

第一，应继续坚持伊拉克问题政治解决的大方向。伊拉克各方实现包容和解、和谐共处，符合伊拉克全体民众的根本利益和发展需要。国际社会应切实尊重伊拉克主权、独立、统一和领土完整，支持联合国斡旋，为实现包容性的政治解决提供建设性帮助。

第二，应继续支持伊拉克打击恐怖主义。伊拉克处在反恐斗争的第一线，恐怖主义残余势力威胁

仍然存在。有关各方应加强反恐合作，统一标准，打击所有被安理会列名的恐怖组织，巩固反恐斗争成果，坚决遏制恐怖势力和恐怖活动回流以及蔓延的势头。国际社会应支持伊拉克根据国内相关法律将恐怖分子绳之以法，支持联合国收集伊斯兰国在伊拉克所犯罪行证据调查组与当事国政府密切协商，根据授权积极开展工作。

第三，应积极推动伊拉克恢复经济和加快重建。伊拉克政府应聚焦基础设施建设，促进经济重建和发展，提升公共服务能力，改善人民生活水平。国际社会应继续向伊拉克提供支持和帮助，缓解伊拉克人道主义局势，帮助伊拉克恢复经济，为伊拉克国家重建营造良好外部环境。

联伊援助团在支持伊拉克政府促进包容性政治对话、民族和解与国家重建等方面发挥了重要作用，并在积极推动伊拉克同科威特等地区国家加强双边关系、解决历史遗留问题。中方支持联伊援助团根据授权积极开展工作。

近年来，中国政府向伊拉克提供了多批人道主义物资和经济援助，其中一些援助已经用于受恐怖主义影响的地区。此外，中国红十字会也向伊拉克红新月会提供了医疗设施援助，用于减轻伊拉克人民所面临的困难。

中方将一如既往，支持任何有助于伊拉克问题政治解决进程和打击恐怖主义的努力，积极参与伊拉克经济重建，并继续提供力所能及的帮助。

马特西拉先生（南非）（*以英语发言*）:我们欢迎并感谢新任秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长珍妮·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的通报。我们期待着与她一起开展任务。我们也要欢迎我们的同事伊拉克常驻代表。

南非谨在我们今天的发言中强调以下三个领域:政治局势、安全局势以及该区域在协助伊拉克方面的作用。

首先，关于政治局势，南非赞扬伊拉克当局在组建国家政府方面取得的进展。我们鼓励所有利益攸关方共同努力，最终确定内阁。所有政治力量都应该团结一致，就内阁职位未定人选达成协议，以便政府能够开始兑现其对公众的承诺，改善安全状况，让境内流离失所者体面回返，恢复公共服务，振兴经济，并执行重建和发展项目。

此外，伊拉克政府必须推动妇女有意义地参与政治进程并在各级政治结构中任职，这非常重要。我们欢迎秘书长特别代表珍妮·亨尼斯-普拉斯哈特宣布于1月24日启动和解与政治问题妇女咨询小组。这确实是一项非常积极的发展。

第二，关于安全局势，我们关切地注意到秘书长报告（S/2019/101）中的评估结论，即伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）仍然对伊拉克构成威胁。必须应对这一威胁，因为伊黎伊斯兰国的持续存在不仅对伊拉克产生了不稳定影响，还影响到整个区域。我们支持伊拉克努力根据第2379（2017）号决议追究在该国犯罪者的责任，该决议设立了促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组，以支持伊拉克为此做出的国内努力。

此外，南非重申支持联合国伊拉克援助团的任务。我们鼓励所有利益攸关方继续支持并参与联伊援助团发起的努力，努力在伊拉克有效实现冲突后重建与可持续和平。我们对暴力侵害妇女和儿童行为增加的现象感到特别关切，秘书长报告中突出强调了这一现象。在这方面，我们支持联伊援助团和儿童基金会努力消除这一祸患。

第三，关于该区域的作用，我们欢迎区域组织加大在政治进程中的参与力度，并重申它们在协助伊拉克政府重建该国方面发挥的作用。我们也欢迎伊拉克中央政府和库尔德斯坦地区政府之间恢复合作与谈话，并鼓励双方继续就关切的领域达成共识。我们也同意区域行动体的观点，即在伊拉克组

建政府是在中东区域各国间形成更强大、更平衡关系的一个重要步骤。

最后，南非重申，根据《联合国宪章》的原则，我们支持伊拉克的主权和领土完整，并将继续支持联伊援助团执行任务。此外，我们继续支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的工作，这是联伊援助团任务的组成部分，并强调该机制必须保持独立和公正，同时根据《联合国宪章》的原则、联合国政策和最佳做法开展工作。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团衷心祝贺珍妮·亨尼斯-普拉斯哈特女士获任命为秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长，并祝愿她执行新的任务取得圆满成功。安理会还感谢她详细介绍了伊拉克的事态发展。根据这一最新情况，我国代表团愿就政治进程、人道主义和人权局势以及安全问题发表意见。

关于政治进程，我国遗憾地注意到，该国各种政治力量之间的分歧持续存在，阻碍了阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪总理组建新政府。然而，在达伊沙遭遇军事失败后，建立一个包容各方的政府有可能实施应对伊拉克面临的诸多挑战所需的紧急改革，这些挑战包括需要向境内流离失所者提供基本行政和社会服务，找到境内流离失所者回返问题的可持续解决办法；加快受冲突影响地区的重建；在适当尊重国家统一以及社会政治和族裔多样性的情况下，为伊拉克人之间的真正和解创造条件；并确保妇女在机构和决策结构中的公平代表性。

因此，科特迪瓦敦促所有政治行为体优先考虑国家利益，克服分歧，以期早日组成新政府。此外，科特迪瓦鼓励伊拉克中央当局和库尔德斯坦自治区当局继续进行建设性对话，以找到和平解决有关2017年9月25日该自治区自决全民投票组织的争端的办法。在这方面，安理会欢迎双方进行谈判，2018年的谈判使埃尔比勒和苏莱曼尼亚机场得以重新开放供国际航班使用，并就基尔库克省的石油出口达成协议。我国希望，伊拉克总理阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪先生和库尔德斯坦地区总理内奇万·巴尔扎尼先生即将举行的会议能解决剩余的分歧。

人道主义局势的特点是极端贫困和不安全，自2014年以来，有180多万人流离失所。科特迪瓦敦促伊拉克当局在国际社会的帮助下，找到解决这些人困境的办法，改善他们的安全，并将他们纳入地方和解倡议，以期他们完全融入东道地区。

关于人权问题，我国满意地注意到，应伊拉克当局的请求，安全理事会于2017年9月21日通过了关于有效执行对达伊沙究责原则的第2379（2017）号决议。在这方面，安理会感兴趣地听取了第2379（2017）号决议所设调查小组特别顾问兼组长卡里姆·阿萨德·艾哈迈德·汗先生2018年12月就调查小组打算采取哪些步骤有效执行第2379（2017）号决议的第一次报告所作的通报。

鉴于在伊拉克北部和西部省份发现了202个乱葬坑，尸体超过12000具，因此，汗先生领导的调查组更亟需加快调查工作。科特迪瓦重申支持汗先生，并呼吁国际社会、包括安理会为他成功完成任务提供一切必要的协助。

在安全方面，尽管达伊沙最近在伊拉克遭受军事挫折，但它继续对该国的稳定以及国际和平与安全构成严重威胁。因此，科特迪瓦呼吁国际社会继续努力，向伊拉克武装部队提供必要的援助和培训，以期尽快使达伊沙结束活动。在这方面，安理会欢迎伊拉克武装部队和反恐部队的崛起，它们在消除达伊沙的斗争中发挥着重要作用。

最后，我国敦促国际社会、包括安理会继续支持伊拉克当局恢复安全与和平的努力，这对于伊拉克的持久稳定至关重要。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以赤道几内亚代表的身份发言。

首先，我要同其他人一道欢迎新任秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长珍妮·亨尼斯-普拉斯哈特女士。我们感谢她清晰和内容丰富的通报，并祝愿她履行新的职责取得成功。我们毫不怀疑，她的政治和外交经验将有助于安全理事会和联伊援助团在这一进程中取得积极进展。她可以指望赤道几内亚代表团的全力支持。

我国代表团祝贺伊拉克人民，尽管在去年5月的地方和议会选举后出现了分歧，但他们还是能够在10月份和平地选举了新总统巴尔哈姆·萨利赫先生阁下，总统又任命了他的新总理阿迪勒·阿卜杜勒·马赫迪先生阁下，马赫迪先生提出了一项得到广泛支持的雄心勃勃的政治方案，满足了该国的基本需求，促进了该国如此迫切需要的透明度和改革。我们认为，2018年的这些事件是朝着民主、政治稳定和促进伊拉克可持续安全环境迈出的重要一步。在这方面，必须强调联伊援助团工作的重要性，联伊援助团一直支持地方当局开展伊拉克国家重建进程各方面的工作。

然而，我们对新政府组建过程中遇到的困难感到关切。我们认为，主要政治集团乐意接受总理的任命将有助于提交国民议会的其余行政部门的组成。在这方面，为了避免影响该国已经在开展的政治和经济重建进程，迫切需要各方努力使各自的立场互相靠拢，以促进组建政府，政府的工作对于促进和推进发展进程至关重要。

我们欣见伊拉克新总统去年11月访问了该地区各国。我们希望，伊拉克与邻国的友好关系将侧重于在反恐等战略领域建立良好合作，这将促进各国政府之间的信息共享。这将有助于伊拉克安全部门，伊拉克安全部门继续保持警惕，因为伊斯兰国残余的激进极端分子仍然存在，继续在该国北部和中部构成不对称的威胁。鉴于这种情况，伊拉克和土耳其政府应该根据睦邻和尊重主权的原则，紧急处理该国北部的安全局势，这显然对土耳其也构成威胁。

我们欢迎伊拉克财政部1月份发表声明表示，中央政府和库尔德斯坦地区政府已同意统一该国所有过境点的关税，并取消库尔德斯坦地区和伊拉克其他地区之间的海关检查站。同样，我们欢迎基尔库克关于恢复石油出口的协议，以及双方当局在11月举行的重要会议。所有这些都表明了政治领导人的善意，他们正在努力统一和整合全国各地。

最后，我们鼓励伊拉克政府作出努力，伊拉克政府于11月将入侵科威特期间侵吞的一些资产移交给科威特外交部，其中包括书籍、科威特电视录像带档案、一把剑和一幅珍贵画作。我们期待伊拉克政府在满足这一重要要求方面给予充分合作。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请伊拉克代表发言。

巴赫尔·乌卢姆先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）:主席先生，首先，请允许我祝贺赤道几内亚共和国，并感谢你作为安全理事会主席所作的努力。我们也感谢多米尼加共和国在上个月担任安全理事会主席期间所作的努力。我们祝贺秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长珍妮·亨尼斯-普拉斯哈特女士，并祝愿她在主事期间一切顺利。她从上任之初就表现杰出。我们也感谢她的前任扬·库比什先生所做的工作。我们也感谢特别代表所作的通报，并期待着在联伊援助团任务框架内加强我们的双边合作，以满足伊拉克的利益和需要。我们一定会给予她全力支持。

在政治方面，伊拉克在前一时期做了大量工作。立法选举是透明的，并以诚信为特点。随后，在《宪法》规定的期限内选举出了三届总统。不同政治集团现在正在努力克服一切障碍，以便能够通过国内伙伴关系就政府的组建达成协议。这种伙伴关系将伊拉克的最高利益放在首位，取得进展，确保稳定，保障社会和平，并将有助于整个地区的稳定。

在经济层面，议会在《宪法》规定的时限内通过了2019年国家预算。联邦政府计划在2019年向库

尔德斯坦地区的所有官员，包括向佩什梅加部队支付工资。此外，伊拉克制定了2018-2022年发展计划，以实现7%的增长率并降低贫困和失业率，这一切都符合《2030年可持续发展议程》。还成立了一个高级反腐败委员会来实施该领域的战略。

关于伊拉克与联合国机构的合作，我们最近与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室以及联合国儿童基金会合作，以便根据普拉米拉·帕滕女士2018年访问伊拉克期间启动的执行计划，执行联合声明的规定。此外，伊拉克与联合国人口基金合作，为遭受性暴力侵害的妇女开设了第一家庇护所。一个旨在执行相关法律的联合国小组也访问了伊拉克，与我们的最高司法委员会合作，帮助使伊拉克的法律符合联合国规定。

伊拉克主管机构正在努力完成关于执行第1325（2000）号决议的国家计划的第二次报告。我们是第一批颁布旨在执行该决议的国家行动计划的中东和北非国家之一。该计划的重点是增加妇女在政治、社会和经济领域的代表性，并保护她们免受性别暴力。同样，我们正在努力将第1325（2000）号决议纳入我们所有的国家战略和发展计划。

此外，伊拉克政府已经开始与联合国反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会（反恐委员会）执行局一起执行联合项目。项目包括青年能力建设和工作机会、打击恐怖主义融资和打击暴力极端主义等措施。我们也在努力遏制大规模毁灭性武器构成的威胁，对伊拉克采纳的反恐委员会2015年概述的16个优先事项中的4个作出回应。我们还任命了一名代表来制定国家反恐战略。上周，我们接待了一名来访的反恐委员会代表，并举办了一次关于大规模毁灭性武器的研讨会。

我刚刚提请安理会注意我国取得的一些成就，并向其介绍了新政府最近一段时间所走的道路。伊拉克政府正在努力应对重建带来的挑战，以便我们能够确保子孙后代的可持续发展。这需要一个安全健康的环境。在这方面，我国政府相信国际社会将发挥作用，支持我们的努力。我们努力在以下领域与国际社会合作。

第一，虽然上世纪70年代我国拥有杰出的教育体系，但现在需要加强教育部门。我们希望真正作出努力，对伊拉克的教育现状形成清晰的认识，从而使我们能够在这一领域提出方案并发展教育部门。

第二，我们希望实现发展，保证提供社会心理和心理服务。对达伊沙发动的战争给妇女和女童，特别是流离失所或受到暴力侵害的妇女和女童，以及有特殊需要者留下了严重的心理创伤。

第三，我们呼吁友好的兄弟国家履行去年在科威特举行的伊拉克重建会议上作出的承诺。我们鼓励国际社会支持伊拉克及其政府在伊拉克所有城镇重建基础设施。这对于实现经济繁荣至关重要。

第四，我们呼吁成员国帮助修复被达伊沙恐怖分子摧毁的古迹区。我们也呼吁支持将巴比伦遗址列入教科文组织的世界遗产名录。

第五，能力建设对于保障可行的刑事司法系统也很重要。我们呼吁在打击腐败方面尊重健全治理的原则，腐败是伊拉克善治的主要障碍之一。

第六，旨在执行第1325（2000）号决议的国家计划面临若干挑战。该计划最初实施时适逢“达伊沙”恐怖主义团伙攻占伊拉克某些地区。虽然各部和各机构的工作组都参加了妇女与和平与安全问题的监测和评估方面的培训课程，但国家工作组仍需提高能力，得到更多支持，这样才能变得更有效。

第七，我们呼吁会员国加强在反恐和有组织犯罪情报方面的合作。我们还需要建设伊拉克各类武装部队的能力，其中包括军队、警察、反恐机构、人民动员部队和库尔德“佩什梅加”部队。

2018年12月10日，伊拉克人举行了庆祝活动。一年前，“达伊沙”恐怖主义团伙被击败，这些团伙控制的伊拉克各城市摆脱其魔爪，获得解放。自

那时起，我国翻过了沦为战场的那一页，一个导致那么多人丧失生命的时代就此结束。

我们现在正处于面临安全挑战的阶段。有鉴于此，我们必须消除恐怖主义滋生地，铲除恐怖主义的一切残余，但是，还必须在思想意识领域发起一场运动，清除极端主义思想。

此外，我国政府正在努力确保我国边界的安全，恢复“达伊沙”团伙控制伊拉克境内有关地区之前的正常状态。我们正在努力重建被破坏的地区，使流离失所者能够返回家园，并获得经济赔偿和精神伤害赔偿。

关于伊拉克与邻国的关系，土耳其多次在伊拉克北部的库尔德斯坦发动袭击。这是对伊拉克主权的公然侵犯。我们强烈谴责并反对此类袭击，无论其理由为何。发动此类袭击不仅违反国际法规则，也违背睦邻原则。在这方面，我们再次承诺，我们反对一切利用我国领土从事可能损害邻国安全的行动的想法。

伊拉克与科威特国之间的关系有了长足发展。我国注意到，两国之间的兄弟关系有着进一步发展的潜力。我们能够加强该区域的和平、安全与稳定。因此，我们正在努力实现发展，并促进可持续发展，以便取得积极成果，造福兄弟般的两国人民和该区域。我们希望实现这一目标，成为未来的榜样。

在这方面，我谨重申，除归还丢失的科威特财产外，我们还重视寻找和归还所有失踪的科威特国民和第三国国民的遗骸。我们最近将部分此类财产归还科威特，其中包括某些科威特国家档案。

伊拉克是一个资源丰富的国家。它拥有大量的物质和人力资源。因此，我国非常适合在确保该区域稳定与安全方面发挥作用。建设开放型经济，与所有友好的兄弟之邦开展合作，这是我国制定政策的依据。

最后，我们再次感谢特别代表，并祝愿她在联伊援助团任务授权范围内执行支持伊拉克的任务过程中一切顺利。

主席（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他人了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

上午11时15分散会。